
Programa de Responsabilidade Social

Vinícius Botelho, Fernando Veloso, Marcos Mendes, Anaely Machado e Ana Paula Berçot
31/08/2020

Programa de Responsabilidade Social

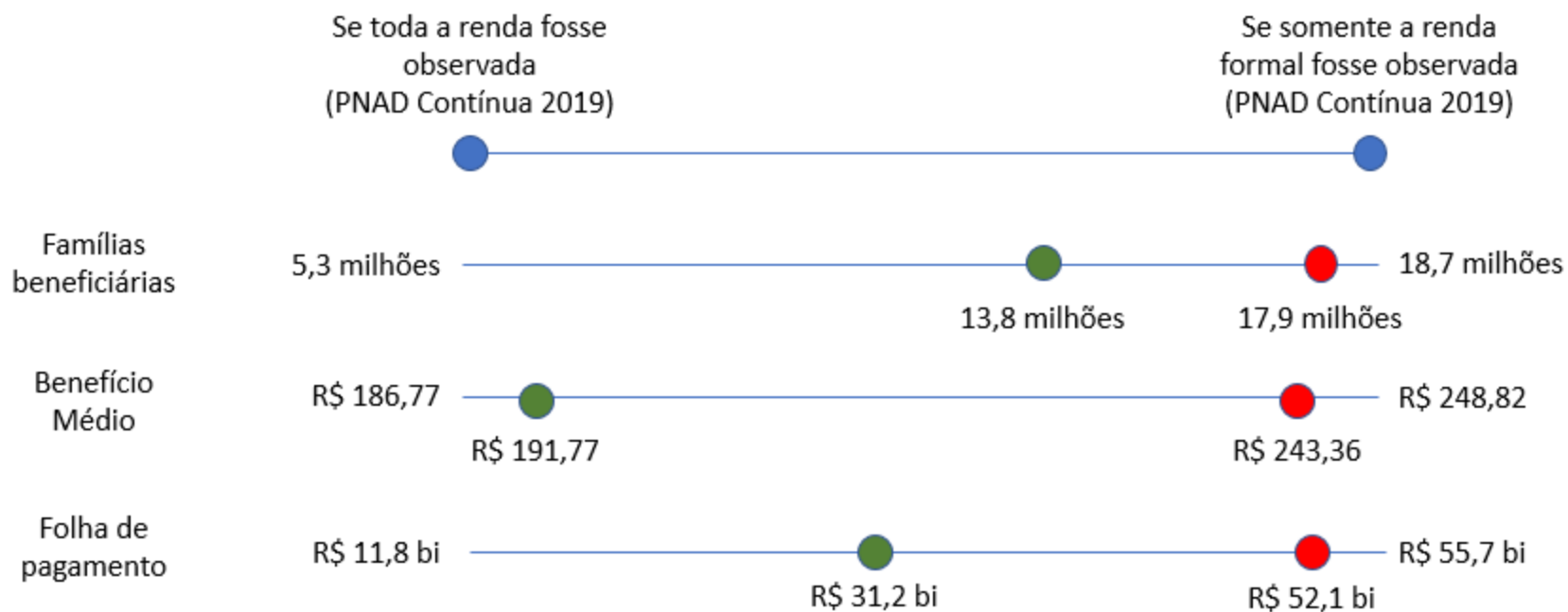
Motivação

- **Existe a necessidade de desenhar uma reforma que aprimore a atual rede de proteção social e ofereça proteção aos trabalhadores informais**
 - Várias propostas de reforma da rede de proteção social em discussão não tratam adequadamente a necessidade de proteção dos informais
 - As propostas de proteção aos informais que foram apresentadas são baseadas em transferência de renda:
 - Baixa eficiência: custo muito mais alto para o mesmo resultado social
 - Informais: volatilidade de renda e baixa renda requerem diferentes instrumentos
 - Incentivos contraditórios: renda e valor do benefício para o trabalho e a assistência
 - Formalizar seria uma opção, mas de custo elevado e baixa efetividade comprovada por programas já existentes (muitos informais não veem benefício algum na formalização): MEI, contribuinte individual, contribuinte facultativo de baixa renda, etc.

Declaração de Renda

Situação Atual

As rendas informais declaradas já economizam R\$ 20bi ao ano para o Programa Bolsa Família



Análise usando dados do Cadastro Único amostral publicamente disponível (2018), ignorando todas as fontes de renda informais e declaradas pela família não constantes em outros registros

Dados oficiais referentes a 2019. Fonte: Relatório de Informações Sociais do Ministério da Cidadania

Programa de Responsabilidade Social

Princípios e Objetivos

Princípios

1. **Eficiência**
2. **Neutralidade fiscal**, expandindo o modelo proposto na medida em que as condições fiscais melhorem
3. **Viabilidade** jurídica, operacional e política
4. **Inovação** em políticas públicas e adoção de novas tecnologias
5. **Atuação incremental**, fortalecendo experiências de sucesso, reduzindo distorções e desalinhamento de incentivos, integrando políticas públicas e harmonizando conceitos

Objetivos

1. **Zerar a pobreza extrema imediatamente**
2. **Emancipar as famílias vulneráveis da condição de pobreza**
3. **Proteger a população informal da volatilidade dos seus rendimentos**

Programa de Responsabilidade Social

Roteiro

Propostas

Renda Mínima – transferência de renda para combate à pobreza

Seguro Família – depósito mensal para financiar a proteção aos informais

Mais Educação – incentivos para a educação

Desenvolvimento Infantil – diversificação das estratégias de promoção do desenvolvimento infantil, com expansão do Programa Criança Feliz

Cadastro Único – unificação de conceitos e melhoria da qualidade das bases de dados

Impactos Sociais

Programa de Responsabilidade Social

Grandes Números

- Famílias beneficiárias: 18,4 milhões
 - Renda Mínima
 - Famílias beneficiárias 13,2 milhões
 - Benefício médio (por família) R\$ 230 mensais
 - Seguro Família
 - Famílias beneficiárias 12,5 milhões
 - Benefício médio (por família) R\$ 39 mensais
 - Mais Educação
 - Famílias beneficiárias 6,7 milhões
 - Benefício médio (por família) R\$ 33 mensais

Propostas

Renda Mínima e Seguro Família

Renda Mínima

Proposta

- **Unificação dos quatro benefícios financeiros do Programa Bolsa Família: Renda Mínima**
 - Novo benefício completa a renda familiar até R\$ 125 per capita
 - Considera somente 80% do valor da renda do trabalho declarada e 100% da renda de outras fontes (benefícios previdenciários, BPC, etc.)
- **Condicionalidades são mantidas e combinadas com estrutura de incentivos e apoio educacional (Programa Mais Educação)**
- **Famílias que caiam na situação de pobreza são prioritariamente habilitadas para o recebimento do Programa**

Seguro Família

Proposta

Para proteger a renda do trabalho, oferecer seguro

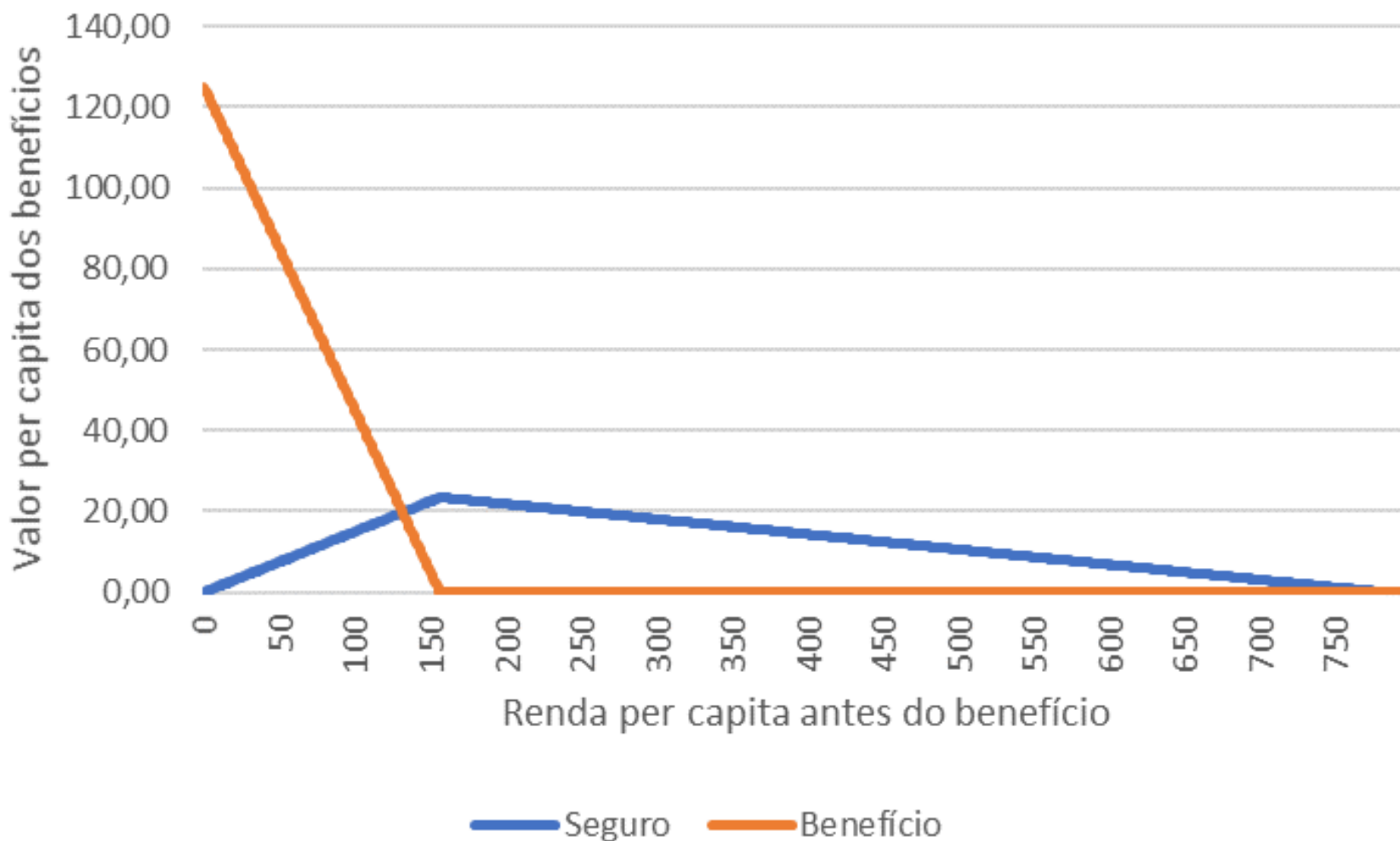
Cria-se o Seguro Família, *nudge* visando gerar poupança precaucional e induzir declaração de renda informal:

- O governo deposita mensalmente 15% do rendimento do trabalho em uma conta vinculada (sujeito a teto e a fator de redução para famílias que não estejam em situação de pobreza)
- O depósito é feito a famílias com renda de até R\$ 780,00 per capita (46% mais pobres do país) e aplicado em títulos do Tesouro
- Neutro sobre o tipo de contrato de trabalho (formal ou informal)
- As pessoas podem sacar o valor depositado em caso de:
 - Mortes de provedores de renda na família, desastres naturais, calamidades sociais, períodos de defeso
 - Quedas declaradas no rendimento individual (até o limite de dois saques por ano), podendo ter custo de saque
- O objetivo do saque é suavizar a queda no rendimento declarado

Porta giratória dos programas sociais: renda caiu, poupança; renda caiu muito, transferência de renda; renda subiu, abre espaço para os demais beneficiários

Renda Mínima e Seguro Família

Estrutura dos benefícios (*per capita*)



Renda Mínima e Seguro Família

Exemplo 1

Família: mãe com renda do trabalho de R\$ 90 mensais e duas crianças

Hoje

Programa Bolsa Família

• BB:	R\$ 89,00
• BV:	R\$ 82,00
• BSP:	R\$ 8,00
Total:	R\$ 179,00

Proposta

Plano de Responsabilidade Social

• Renda Mínima:	R\$ 303,00
• Seguro Família:	R\$ 13,50
Total com liquidez:	R\$ 303,00
Total (inclui poupança):	R\$ 316,50

Ganho: + R\$ 124,00 a R\$ 137,50 (69,3% a 76,8%)

Renda Mínima e Seguro Família

Exemplo 2

Família: mãe e duas filhas, com rendimento do trabalho de R\$ 450 mensais que, depois de dois anos, caiu para R\$ 120 mensais

Hoje

Programa Bolsa Família (antes)

- BV: R\$ 82,00
- Total: R\$ 82,00**

Programa Bolsa Família (depois)

- BB: R\$ 89,00
 - BV: R\$ 82,00
- Total: R\$ 171,00**

Proposta

Plano de Responsabilidade Social (antes)

- Renda Mínima: R\$ 15,00
 - Seguro Família: R\$ 53,44
- Total com liquidez: R\$ 15,00**

Total (inclui poupança): R\$ 68,44

Plano de Responsabilidade Social (depois)

- Renda Mínima: R\$ 279,00
 - Seguro Família (saque): 12 x R\$ 66,00
 - Seguro Família: R\$ 18,00
- Total com liquidez: R\$ 345,00**

Total (inclui poupança): R\$ 363,00

Ganho: + R\$ 174,00 a R\$ 192,00 (101,8% a 112,3%)

Propostas

Mais Educação, Desenvolvimento Infantil e
Cadastramento

Programa Mais Educação

Propostas

- Poupança para os jovens beneficiários do Renda Mínima não evadirem o Ensino Médio: R\$ 20 mensais
 - *Do 1º ao 9º ano e, depois, do 1º ao 3º ano do Ensino Médio*
 - *Valor total: R\$ 2.880,00 (R\$ 3.253, com juros de 2% a.a.)*
- Bolsas de estudos e mentoria para
 - *Jovens beneficiários do Renda Mínima de alto desempenho em olimpíadas científicas, por meio de editais*
 - *Jovens beneficiários do Renda Mínima que estiverem no Ensino Superior*
- Expansão das olimpíadas nacionais científicas, com uma estratégia nacional de identificação e mentoria de talentos

Desenvolvimento Infantil

Propostas

- Nem todos os problemas de desenvolvimento infantil são resolvidos com transferência de renda
 - Impactos da transferência de renda no desenvolvimento infantil são pequenos e de curto prazo
- **Expansão do Programa Criança Feliz**
 - *Diversificação das estratégias para promoção do desenvolvimento infantil*
 - *Avaliação da efetividade dos programas existentes*
 - *Adaptação do orçamento ao longo do tempo*

Cadastramento

Propostas

- **Unificação de conceitos**
 - Família
 - Rendimento (renda total), permitindo a cumulatividade de quaisquer benefícios sociais
 - Linha de pobreza (percentual de atendidos)
- **Cadastro Único passa a ser modularizado e universal** (habilitando automaticamente aos programas sociais as famílias que entram na pobreza)
 - Diversificação dos canais de atendimento (inclusive online)
 - Interoperabilidade
 - Novo papel da gestão municipal, com remuneração por qualidade dos dados

Programa de Responsabilidade Social

Impactos sociais

Pacote de Benefícios Sociais

Quais programas seriam redesenhados?

- **Salário-Família e Abono Salarial**

- Benefícios criados em 1963 e 1970, respectivamente, voltados para os trabalhadores formais de baixa renda porque essa era a parcela mais pobre da população que se conseguia identificar naquele momento
- A criação do Cadastro Único, em 2001, mudou essa realidade, possibilitando estender a rede de proteção social aos trabalhadores informais
- Redesenhamos os benefícios de natureza trabalhista para um formato de seguro social simplificado

- **Seguro-Defeso**

- Desenhamos o Seguro Família de modo a possibilitar que ele também ofereça proteção para os pescadores nos períodos de defeso

- **Programa Bolsa Família**

Pacote de Benefícios Sociais

Diagnóstico

Indicadores	Atual	Sem PBF, com AS e SF	Sem AS e SF, com PBF	Sem PBF, AS e SF
Percentual de pessoas abaixo da linha de pobreza				
US\$ 1,00/dia (R\$ 79 per capita)	3,5%	5,3%	3,5%	5,3%
US\$ 1,25/dia (R\$ 98 per capita)	4,4%	5,8%	4,4%	5,8%
US\$ 1,90/dia (R\$ 150 per capita)	6,4%	7,8%	6,5%	7,9%
US\$ 3,20/dia (R\$ 252 per capita)	12,3%	13,5%	12,4%	14,2%
US\$ 5,50/dia (R\$ 433 per capita)	24,4%	25,0%	24,7%	25,5%
Índice de Gini				
Gini	0,543	0,548	0,544	0,551

Pacote de Benefícios Sociais

Financiamento

- **Programa Bolsa Família, Abono Salarial, Seguro-Defeso e Salário-Família totalizam R\$ 57 bi**
 - R\$ 51 bilhões aplicados em benefícios (inclui regra de transição)
 - R\$ 6 bilhões em outros programas
 - Expansão do Programa Criança Feliz
 - Editais do Programa Mais Educação
 - Fortalecimento e apoio à gestão do Cadastro Único
- **Proposta alternativa simulada: R\$ 100bi**

Pacote de Benefícios Sociais

Transição

- **Regra de transição**
 - **Seguro-Defeso:** preservado até que os novos benefícios sejam criados
 - **Abono Salarial:** possibilidade de manter o benefício enquanto durar o vínculo de emprego, para trabalhadores que recebem um salário mínimo; calendário de pagamento defasado (necessidade de obter outras fontes orçamentárias no período de transição)
 - **Salário Família:** possibilidade de manter o benefício enquanto durar o vínculo de emprego, para trabalhadores que recebem um salário mínimo
 - **Programa Bolsa Família:** possibilidade de manter o benefício se valor do novo benefício vier a ser menor
- **Financiamento da transição, ou eventual expansão**
 - Cortes de outras despesas
 - Implantação gradual dos programas

Critérios de Simulação

Modelos

- **Duas dimensões**

- Média do percentual de pessoas fora da pobreza segundo as linhas internacionais de US\$ 1,00, US\$ 1,25, US\$ 1,90 e US\$ 3,20 PPP, per capita
- Cobertura de famílias com menos de 25% dos seus rendimentos protegidos pela formalidade (trabalho ou benefícios sociais, trabalhistas ou previdenciários), entre as famílias 50% mais pobres do país

- **Metodologia**

- Suposições acerca da informação declarada pelas famílias
- Situação atual simulada

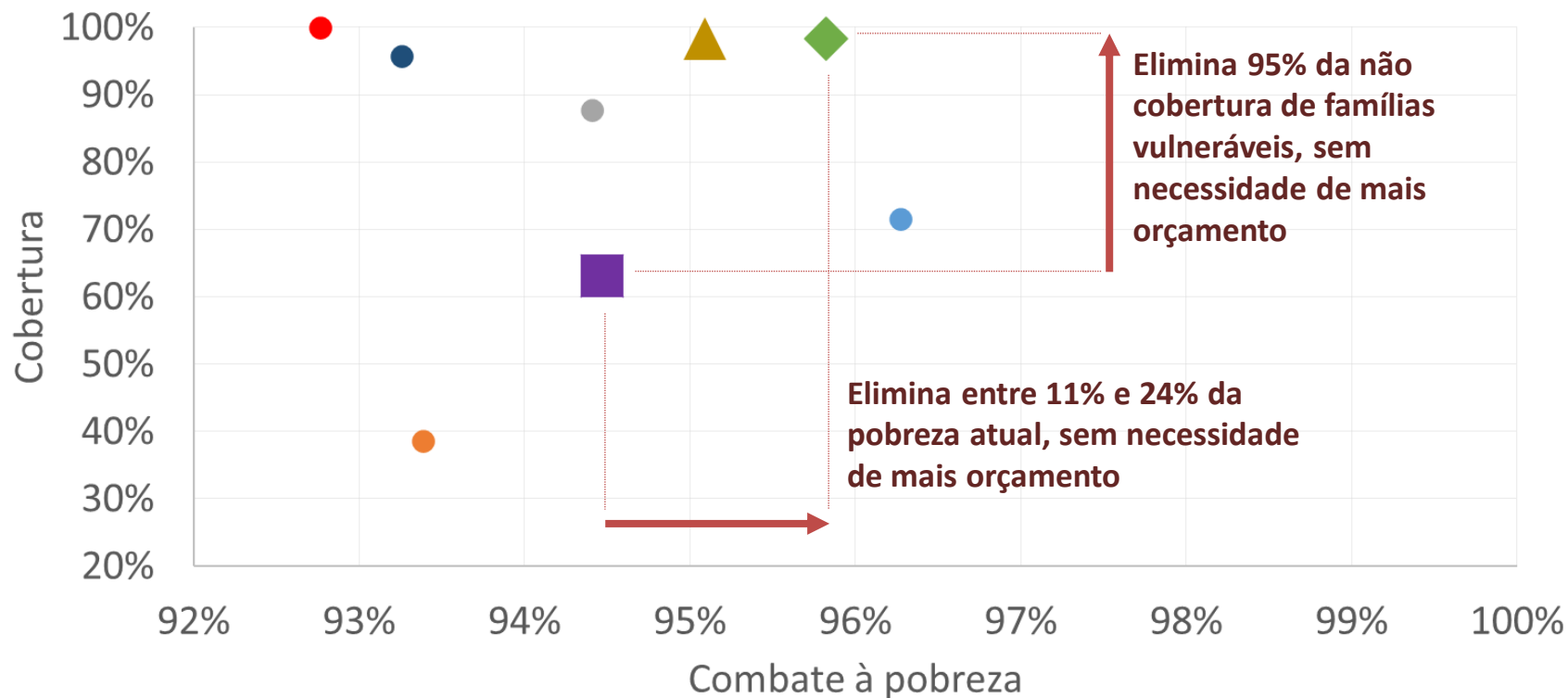
Programas Alternativos

Modelos

- **Renda Básica Universal**
 - Mesmo valor para todos
- **Benefício Universal Infantil sem Focalização**
 - Crianças até 4 anos, com queda linear do valor mensal até os 8 anos de idade
- **Benefício Universal Infantil com Focalização**
 - Benefício Universal para Crianças e Jovens (até 18 anos), para Famílias Pobres e para Crianças Pobres (até 4 anos)
- **Auxílio Emergencial**
 - Adultos de baixa renda em atividades informais, ou sem atividade
- **Programa Bolsa Família Ampliado**
 - Expansão do Programa Bolsa Família

Programa de Responsabilidade Social

Resultados Comparativos: R\$ 50 bilhões



● Renda Básica Universal

● Programa Infantil Focalizado

● Programa Bolsa Família Ampliado

◆ Programa de Responsabilidade Social

● Programa Universal Infantil

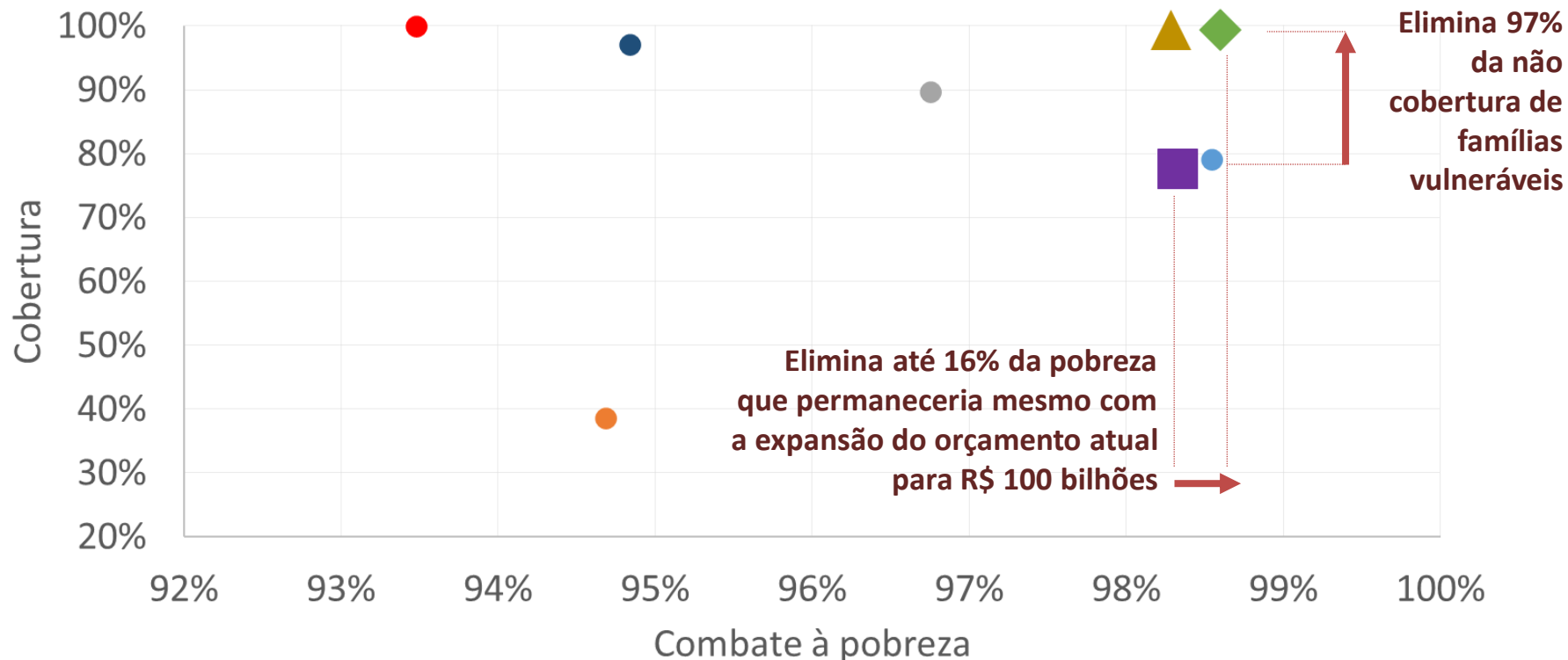
● Auxílio Emergencial

■ PBF, AS e SF (simulado)

▲ Programa de Responsabilidade Social*

Programa de Responsabilidade Social

Resultados Comparativos: R\$ 100 bilhões



● Renda Básica Universal

● Programa Universal Infantil

● Programa Infantil Focalizado

● Auxílio Emergencial

● Programa Bolsa Família Ampliado

■ PBF, AS e SF (simulado)

◆ Programa de Responsabilidade Social

▲ Programa de Responsabilidade Social*

Programa de Responsabilidade Social

Conclusões

- **Programa de Responsabilidade Social apresenta**
 - Melhor combinação entre cobertura e capacidade de combate à pobreza no cenário em que a renda declarada permanece tão fidedigna quanto hoje
 - As simulações indicam que nossos resultados podem ficar ainda melhores conforme a renda declarada se aproxima mais da verdadeira do que hoje (possíveis efeitos dos instrumentos para diminuir os desincentivos associados à declaração de renda distante da verdadeira)
- **A expansão do orçamento disponível para o Programa o torna mais atrativo**
- **Maior cobertura viabiliza a efetiva coleta de dados de uma parcela maior da população de interesse**

Obrigado!